

Digitale Binnenhof Academy – sessie DSA DMA

De online sessie van maandag 8 november van de Digitale Binnenhof Academy ging over de Digital Services Act en de Digital Markets Act, nieuwe Europese regelgeving die kaders gaat stellen voor handel in digitale diensten en het functioneren van de digitale markt in Europa. Deze wetten zullen veel impact gaan hebben voor gebruikers en aanbieders van digitale diensten.

De keynote van deze sessie werd verzorgd door [Professor Joris van Hoboken](#). Hij is professor rechtsgeleerdheid aan de Universiteit van Brussel met een focus op 'Fundamental Rights and the Digital Transformation'. Hiervoor is hij aangesloten bij de onafhankelijke onderzoeksgroep voor [Law, Science, Technology & Society \(LSTS\)](#). Daarnaast is Joris van Hoboken universitair hoofddocent bij het instituut voor Informatierecht aan de Universiteit van Amsterdam. Vanuit deze functie is hij verbonden aan de [Digital Services Act Observatory](#), een initiatief dat als doel heeft onafhankelijke en wetenschappelijke kennis aan te dragen in het debat rondom de DSA.

De discussie werd geleid door [dhr. Paul Tang](#), Europarlementariër namens de PvdA. In het Europees Parlement is hij voorzitter van de subcommissie Fiscale Zaken (FISC) en lid van de commissies Economische- en monetaire zaken (ECON) en burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE). Daarom is hij actief betrokken bij de Digital Markets Act (als schaduwrapporteur in de ECON-commissie) en de Digital Services Act (als rapporteur in de LIBE-commissie). Een van de dossiers waar hij zich op richt is de rol van data en technologie in de samenleving.

Outline

Digitale Binnenhof Academy

Arie van Bellen, directeur ECP | Platform voor de InformatieSamenleving, introduceert de uitgangspunten van de Digitale Binnenhof Academy en licht de vraag gestuurde basis voor de opzet programmering toe.

Als er vanuit de deelnemers een verdieping gevraagd wordt op een onderwerp, dan kan dat gefaciliteerd worden. Uiteindelijk gaat het voor de Digitale Binnenhof Academy om een gezamenlijk belang van kennisniveau van politici en hun fractiemedewerkers. Suggesties voor thema's of nadere vragen over de DSA/DMA kunnen ingediend worden via info@digitalebinnenhofacademy.nl

Keynote Prof. Joris van Hoboken

DSA en DMA: Europese platformregulering

De Digital Services Act en de Digital Markets Act zijn nieuwe vormen van online platformregulering met een verschillende focus.

Digital Services Act (DSA)

Met de DSA ligt de focus op de maatschappelijke impact van internetdiensten en platformen in het bijzonder. Het doel van de wetgeving is een regulering van de verantwoordelijkheid van internetdiensten voor onrechtmatig en illegaal gedrag van gebruikers. Dit wordt ook wel *content moderation* genoemd. De DSA is een modernisering van [de Electronic Commerce Directive](#). De beginselen hierin worden bevestigd met de DSA en er wordt nadere regulering aan toegevoegd. Hiermee vindt een verandering plaats van zelfregulerende procedures naar een strakkere wettelijke regulering inclusief toezicht. Een belangrijk doel van de DSA is het adresseren van de informatie asymmetrie. Hierbij hebben internetdiensten en grote platformen de overhand en de samenleving en beleidsmakers staan achter in het begrijpen van wat er precies speelt.

Aandachtspunten:

- Met de DSA heeft Europa de mogelijkheid om een internationale standaard neer te zetten wat betreft wetgeving op dit gebied.
- Er dient aandacht besteed te worden aan de effectiviteit van handhaving en het land van herkomst beginsel. De vraag die hierbij speelt is waar grote Tech bedrijven zitten en waar het toezicht vervolgens terecht komt.
- Een derde aandachtspunt is de regulering van advertentie-gebaseerde bedrijfsmodellen. Deze modellen staan erg ter discussie. Er wordt gewerkt aan verboden of beperkingen voor bijvoorbeeld het verzamelen van gegevens om persoonlijke advertenties in te kunnen zetten.
- Er bestaat onduidelijkheid over de positie van bepaalde diensten zoals zoekmachines en infrastructurele diensten. Het is nog niet duidelijk hoe deze op een goede manier in het voorstel van de DSA terecht moeten komen.
- Er dient een specificering te komen van het nieuwe kader voor VLOPs (Very Large Online Platforms).
- In de DSA ligt grotere nadruk op transparantie van wat er precies gebeurt binnen onlinediensten naar zowel gebruikers als de buitenwereld (bijvoorbeeld onderzoekers). Het doel van transparantie is een grotere mate van *accountability*. Of dit in de praktijk ook zo zal werken is een belangrijke vraag voor de lange termijn.

Digital Markets Act (DMA)

Met de DMA ligt de focus op de economische impact van (dominante) aanbieders in en op digitale markten. Deze dominante aanbieders hebben een monopolie positie op de markt en zijn hierdoor 'poortwachters'. Het doel van de DMA is de economische macht van deze aanbieders aan banden te leggen middels verboden en verplichten. Het bestaande Europese mededingingsrecht is hier namelijk niet toe in staat. Problemen hierin worden door de DMA geadresseerd. Het toezicht voor de Digital Markets Act zal op het niveau van de Europese Unie worden gecentraliseerd.

Aandachtspunten:

- De DMA richt zich op een verscheidenheid aan platformen en het tegengaan van mogelijke vormen van machtsmisbruik. Voorbeelden van dit machtsmisbruik zijn het opkopen van concurrenten en oneerlijke voorwaarden stellen voor gebruikers. Platformen trachten met dergelijke zaken hun dominantie te versterken.
- Er is bij de DMA veel aandacht voor de flexibiliteit, toekomstbestendigheid en rechtszekerheid van de regelgeving.
- Ook is er aandacht voor het vaststellen van een partij als poortwachter. Hiervoor is een wettelijke grens, maar is ook een procedure mogelijk.
- Tot slot worden ook vragen gesteld over centralisering van het toezicht op Europees niveau. De handhaafbaarheid en effectiviteit van de DMA moet goed geregeld zijn. De vraag die hierbij opkomt is of er voldoende capaciteit is om op dit grote en belangrijke domein toezicht te houden. Hierbij wordt ook onderzocht wat de rol is van de nationale toezichthouder.

De bijeenkomst eindigde met een discussie over de aangereikte informatie. Hierbij was het mogelijk vragen te stellen aan zowel professor Joris van Hoboken als Europarlementariër Paul Tang.